



Деловодни број: 1087/1-3

Датум: 16.10.2019.

На основу члана 63. ст.3. Закона о јавним набавкама, а по Захтеву за указивање на неправилности у конкурсној документацији у поступку јавне набавке ЈН бр. 71/19 достављеног од стране заинтересованог лица, заведеног под бројем 1379 од 14.10.2019. по позиву број 71/19, објављеном на Порталу јавних набавки, интернет страници ЈП“Војводинашуме“ и на Порталу службених гласила РС и база прописа, дана 13.09.2019. год. за јавну набавку добара: Трактори 2019. год. (II) - по партијама, наручиоца ЈП “Војводинашуме“ Петроварадин, комисија за јавну набавку, у року предвиђеном за подношење понуда доноси:

II ДОДАТНО ПОЈАШЊЕЊЕ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ у вези са припремањем понуде за јавну набавку

(ОДГОВОР НАРУЧИОЦА НА УКАЗАНЕ НЕПРАВИЛНОСТИ И НЕДОСТАТКЕ У КОНКУРСНОЈ ДОКУМЕНТАЦИЈИ)

Заинтересовано лице је указало на неправилности и недостатке у конкурсној документацији, у погледу следећег:

1. „У вези са техничком спецификацијом за партију 1, указујемо наручиоцу да тракторе тражене снаге које набавља у тој партији, са конкретном техничком спецификацијом, може да понуди и испоручи само један понуђач у Србији. Наиме, захтевана карактеристика „Број степени преноса минимум: 24 напред- 24 назад са Хи-Ло опцијом“ удружена са захтеваним димензијама (ширина, дужина, висина, вертикални клиренс и међуосовинско растојање) у јако малим размацима – рецимо, код „Вертикалног клиренса“ то је свега 10 цм (тражено 600 мм – максимално 700 мм), су карактеристике које одговарају само тракторима једног произвођача и исте, практично, може да испуни само један понуђач који је овлашћен за продају тих трактора. На такав начин су дискриминисани сви остали и ограничена је конкуренција, што је противно одредби члана 10. ЗЈН.
2. У захтеваним техничким спецификацијама за Партију 3, на страни 9. Конкретне конкурсне документације, наручилац је, поред осталог, захтевао да пољопривредни трактор буде испоручен са **уграђеним вертикалним иверачем пањева**.

Иверач пањева се не уграђује на трактор, већ се само просто прикључује са трактором, односно „качи“ се на исти од стране корисника (у конкретном случају наручилац у овој јавној набавци). Нема потребе у истој партији захтевати и трактор и иверач, а посебно није логично захтевати да трактор буде испоручен са уграђеним иверачем. Наиме, произвођачи трактора и иверача не морају да буду исти, и у главном нису исти произвођачи.

Зашто би понуђач који је овлашћен као продавац од стране произвођача трактора, који произвођач не производи и ивераче, морао да поднесе заједничку понуду са другим понуђачем који је овлашћен за продају иверача (од стране произвођача истог). Наглашавамо да се гаранција даје одвојено за трактор (од произвођача трактора) и посебно за иверач (од произвођача иверача). Самим тим, ниједан произвођач трактора нема у свом производном програму трактора са уграђеним иверачем.

Такође, заинтересовано лице указује да наручилац уколико инсистира да иверач, са стриктно одређеним техничким спецификацијама, буде понуђен и испоручен искључиво заједно са трактором (као услов прихватљивости понуде будући да је у оквиру исте партије), тиме ограничава конкуренцију у вези са предметним тракторима, јер понуђач мора да понуди и испоручи те две ставке као једну целину. Зашто би понуђачи који су овлашћени за продају трактора на тај начин били ограничени у могућности да учествују у овом поступку јавне набавке?

Због свега наведеног, заинтересовано лице предлаже да наручилац за иверач предвиди једну посебну партију у оквиру конкретног поступка јавне набавке. То би, свакако, омогућило и већу конкуренцију, јер би се више понуђача који продају само тракторе и само ивераче јавило (поднело понуде), без обавезе да се удружују у заједничку понуду. Такво поступање је, дакле, у складу са начелом обезбеђивања конкуренције из члана 10. Закона о јавним набавкама.

Сматрамо да је у наведеном смислу, најлогичније да наручилац трактора из партије 2. и 3. споји у једну партију – партија бр. 2, будући да су у питању готово идентични трактори, а да иверач одвоји у посебну партију – партију бр. 3.“

ОДГОВОР:

1. Тражене техничке карактеристике трактора су веома битне, јер су тачно одређене и тачно се зна које операције ће трактор вршити у веома тешким шумским условима (блато, колотрази, нераван терен...). За одређене послове, као што је вуча тањираче захвата 2,8-3,0 м, вуча тробразног плуга или превоз огрева са две приколице од 8-10т носивости из шума са земљаних шумских путева, разоравање крчевина двобразним шумским плугом, риперовање земљишта рипером захвата 3м, равнање терена тешким тањирачама, одржавање просека, шумских влака и против-пожарних пруга захтева што већи број степени преноса као и што већи вертикални клиренс. Испитивањем тржишта дошли смо до више понуђача трактора који имају пренос 24/24, док се вертикални клиренс може постићи поставком одговарајућих пнеуматика.

Не стоји указивање заинтересованог лица да је наручилац техничким спецификацијама за партију 1 дискриминисао остале понуђаче и да је ограничена конкуренција, противно одредби члана 10 ЗЈН.

Заинтересовано лице је поднеском од 07.10.2019.г. већ указивало на неправилности и недостатке у конкурсној документацији и тада се ограничио на указивање да захтевани пословни капацитет ограничава конкуренцију за све три партије. При томе није, а могао је и да укаже на недостатке у техничким спецификацијама за партију 1, како то сада чини, из чега се може закључити да у овом поступку заинтересовано лице има деструктиван приступ и да злоупотребљава овлашћења која као понуђач има у овом поступку јавне набавке.

Из претходних објашњења могу се видети разлози због којих су тражене карактеристике за адаптиране тракторе који су планирани за рад у специфичним и веома тешким условима рада. Услове које захтева наручилац може да испуни понуђач или више понуђача подношењем заједничке понуде. Наручилац није ограничио ко може бити понуђач и у складу са одредбама ЗЈН понуђач не мора бити са територије Републике Србије, већ то може бити и страно лице.

2. Тврдња да се иверач пањева са сврдлом са крилцима не уграђује на трактор, већ се само просто „качи“ на трактор је нетачна, јер је вођена неискуством и незнањем понуђача. Трактор са уређајем иверач пањева за професионалну употребу у шумарству је компактна целина која се спаја код произвођача самих иверача, јер само тако и произвођач трактора и произвођач иверача дају гаранцију на машине.

Вођен искуством, тј. самосталном уградњом досадашњих иверача (имамо 3 иверача фабрички уграђена и 3 иверача самостално уграђена, тј. преправљена у својим машинским радионицама) долазило је до већих кварова, као што су пуцање кућишта диференцијала или мењача, пуцање носеће плоче, кидање предњег моста трактора..., док фабрички уграђени иверачи на тракторе од 1999 .године нису имали овакве кварове и дан данас су спојени и раде. Пракса је, да када се иверач једном монтира на трактор, не раздваја се док радни век траје или спој машина функционише. Откачивање уређаја тешког пар тона је непрактично, мукотрпно и веома небезбедно, тако да се то у пракси ретко ради. Надаље, спој трактора и иверача мора бити целина и због регистрације, јер у случају одвојене набавке (куповине) имамо проблем око регистрације (иверач се приликом регистрације мора растављати од трактора и посебно се региструје сваки уређај), што нам одузима много времена. У случају одвојене набавке произвођач трактора мора да да сагласност (атест) око спајања иверача за трактор, што би наручиоцу правило проблем, јер такву сагласност произвођач може да нам ускрати из безбедносних разлога.

Наручилац је предметну јавну набавку обликовао у 3 (три) партије, према потребама својих огранака предузећа ШГ „Сремска Митровица“ и ШГ „Банат“ Панчево, који из својих финансијских средстава набављају добра.

За ШГ “Банат“ Панчево није довољно да набави трактор без иверача, или обрнуто - иверач без трактора, што би се могло догодити у случају да се иверач одвоји у посебну партију. У случају развојене набавке иверача од трактора, наручилац би морао расписати и јавну набавку за уградњу иверача на трактор, што би довело да набавка дуже траје и до неизвесности о исходу ове јавне набавке.

Управо начело ефикасности и економичности из члана 9. ЗЈН је руководило наручиоца да предмет јавне набавке обликује у 3 (три) партије, како је наведено у техничким спецификацијама, а при томе је Наручилац поштовао и начело обезбеђивања конкуренције из члана 10. ЗЈН.

Тако се и за партију бр. 3 може закључити да услове које захтева Наручилац може да испуни понуђач, или више понуђача подношењем заједничке понуде. Наручилац није ограничио ко може бити понуђач и у складу са одредбама ЗЈН понуђач не мора бити са територије Републике Србије, већ то може бити и страном лице.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ
Зоран Петаковић, дипл.инж.шум.

Доставити:

- на Порталу јавних набавки;
- на Интернет страници Наручиоца;
- Сектору за финансије, комерцијалне послове и маркетинг Наручиоца,
- Архиви.